



LXIV LEGISLATURA  
CONGRESO DEL ESTADO DE JALISCO

# **50 ACCIONES INTERINSTITUCIONALES para la ATENCIÓN de la CRISIS de DESAPARICIONES en JALISCO**

COMISIÓN ESPECIAL PARA ATENDER  
ASUNTOS *en* MATERIA  
*de* DESAPARICIÓN *de* PERSONAS

**Julio 2025**

# Introducción

**E**n marzo de este año, en el Congreso de Jalisco instalamos la Comisión Especial para Atender Asuntos Relacionados con la Desaparición de Personas en Jalisco como una respuesta a la exigencia popular de convertir en prioridad la crisis de desapariciones. Del 30 de abril al 28 de mayo de 2025, esta Comisión Especial celebró cinco mesas de trabajo con la participación de familiares y colectivos de búsqueda, autoridades estatales y municipales, sociedad civil, integrantes de la academia y legisladoras y legisladores.

El presente documento es producto de este diagnóstico sobre el estado y las necesidades al interior de todas las dependencias involucradas en materia de desaparición de personas; de las medidas pendientes a nivel legislativo; y de los requerimientos presupuestales para dar cumplimiento a los déficits identificados. Considerando, además, las demandas, experiencias y pun-

tos de vista de las víctimas de esta grave y dolorosa crisis.

Aquí se enlistan las acciones que, de manera apremiante, debemos tomar desde todos los poderes del Estado, niveles de gobierno y divisiones de la administración pública. El papel de la Comisión Especial para Atender Asuntos en Materia de Desaparición de Personas en Jalisco será, entonces, el de coordinar el seguimiento de todos los puntos a continuación descritos, estableciendo mecanismos de monitoreo y rendición de cuentas con las diferentes autoridades competentes, así como fungir de interlocutora permanente entre estas y los colectivos y familiares de personas desaparecidas.

Todas las acciones aquí descritas son esenciales para la resolución y atención integral de esta crisis que enfrenta Jalisco. La siguiente clasificación responde a criterios de urgencia y competencias, no a un orden de importancia.

# Clasificación por competencia

- **Legislativo:** 1-4, 11-16, 48-50
- **Ejecutivo:** 5-10, 17, 19, 20, 22-27, 30, 32-34, 36, 37, 39-46
- **Órganos Autónomos:** 18, 21, 28, 29, 31, 35, 38, 47

# Acciones con impacto presupuestal

- 2, 6, 8, 10, 16, 17, 20, 21, 23, 29, 32, 33, 46, y 47

# Acciones de urgente prioridad

**1** Reformar integralmente la Ley de Atención a Víctimas del Estado y sus Reglamentos para, entre otras cosas, homologarla con la Ley General, reconocer el estatus de víctimas indirectas, adoptar las necesidades y demandas actuales de las víctimas, contemplar el reconocimiento legal e institucional de las labores de cuidados de familiares, entre otros cambios necesarios para plantear una reestructura legal integral y una reingeniería operativa al interior de la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas (CEEAV).

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones.

**2** Dotar de mayor presupuesto al Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses (IJCF) dentro del próximo Presupuesto de Egresos, a fin de ampliar la base de personal en el Centro de Identificación Humana y mejorar su oferta salarial para brindar fiabilidad y diligencia a las familias.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones.

**Poder Ejecutivo** → **Federal** → Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas → Fondo de Ayuda, Asistencia y Reparación Integral de Víctimas.

**3** Exhortar a la Secretaría de la Hacienda y a la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas para que actualicen los lineamientos para el funcionamiento del Fondo de Ayuda, Asistencia y Reparación Integral de Víctimas (FAARI), a fin de reducir al mínimo los tiempos administrativos para reembolsar los recursos económicos que utilizan los familiares víctimas indirectas de la desaparición y colectivos para sus labores de búsqueda. Así como incrementar los montos ofrecidos y facilitar los requisitos de acceso.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones.

**4** Evaluar la aplicación y alcances de la Ley de Personas Desaparecidas en el Estado de Jalisco para, en su caso, realizar las reformas que resulten necesarias en favor de las víctimas, armonizarla con el marco federal y expedir o actualizar las disposiciones reglamentarias derivadas.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones

**5** Ampliar y fortalecer los marcos de protección para garantizar la seguridad y la vida de familiares víctimas indirectas e integrantes de colectivos que realizan operaciones y diligencias de búsqueda en campo, sumado a gestionar el acompañamiento de elementos de seguridad pública y el uso de tecnología para agilizar los trabajos y reducir la exposición en territorio..

**Poder Ejecutivo** → Estatal → Secretaría de Seguridad del Estado.  
**Órganos autónomos** → Vicefiscalía en Personas Desaparecidas.

**6** Cubrir el déficit operativo existente en la Comisión Estatal de Búsqueda de Personas (COBUPEJ), contratando el personal operativo de búsqueda en campo necesario para cubrir todos los municipios. Actualmente cuentan con 10 personas y se debería contar por lo menos con 30. Asimismo, en el área encargada de elaborar los reportes de búsqueda se cuenta con 18 personas y se necesitan al menos 50.

**Poder Ejecutivo** → Estatal → Secretaría General de Gobierno → Comisión Estatal de Búsqueda de Personas del Estado

**7** Asegurar el acercamiento y presencia de todas las instancias especializadas en atención a víctimas directas e indirectas de desaparición en los 125 municipios, así como de los mecanismos de búsqueda, a fin de asegurar que todas las regiones del estado reciban una atención equitativa. A su vez, publicar tanto el Programa Estatal de Búsqueda como el resto de documentos pendientes que derivan de la Ley de Personas Desaparecidas del Estado de Jalisco.

**Poder Ejecutivo** → Estatal → Secretaría General de Gobierno → Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas y Comisión Estatal de Búsqueda de Personas del Estado

**Poder Ejecutivo** → Municipal → Células de Búsqueda Municipal.

**8** Aumentar en la CEEAV el número de asesores de las áreas de asesoría jurídica, de declaración de ausencia y de atención integral a un mínimo de 20 personas en cada una, así como la cantidad de personas abogadas que aborden el tema de reparación. Además de ofrecer condiciones laborales equitativas y dignas.

**Poder Ejecutivo** → Estatal → Secretaría General de Gobierno → Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas.

**9** Realizar labores para mantener y asegurar el funcionamiento del 100% de las cámaras del C5 y ampliar la cobertura de videovigilancia en el interior del estado. Extendiendo, además, el tiempo de resguardo de las grabaciones para que respondan a las particularidades del fenómeno de la desaparición.

**Poder Ejecutivo** → Estatal → Coordinación General Estratégica de Seguridad → Escudo Urbano C5.

**10** Asegurar la universalidad indiscriminada, sin requisitos de registro, del programa “Acompañar las Ausencias” del DIF Estatal, sumado a la consolidación de convenios de colaboración con los 125 municipios y una adecuada difusión, a fin de que consiga el alcance esperado de beneficiarios en todo el estado. Brindar, además, de forma extensiva, el acceso a éste sin una limitación temporal mientras persista la desaparición.

**Poder Ejecutivo** → Estatal → Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social → Sistema DIF

# Acciones de implementación progresiva

**11** Incorporar en la legislación correspondiente el concepto de “larga data” y homologar sus criterios de clasificación, sin desatender los casos que actualmente son consideradas como tal.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones

**12** Generar, a partir de las modificaciones correspondientes en la Ley de Personas Desaparecidas del Estado de Jalisco, obligaciones de coordinación entre las delegaciones regionales de la Fiscalía, la COBUPEJ y la CEEAV, para canalizar oportunamente los reportes de desaparición en todo el estado.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones

**13** Establecer en la Ley de Personas Desaparecidas del Estado de Jalisco la obligación de que todas las autoridades involucradas en la atención a familiares víctimas indirectas cumplan con evaluaciones y exámenes de aptitud en materia de sensibilidad y trato no revictimizante a las víctimas.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones

**14** A partir de la reglamentación de su respectivo proceso de elección, asegurar la participación de las personas víctimas indirectas en la revisión de los perfiles a ocupar los tres espacios ciudadanos en el pleno de la CEEAV.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones

**15** Por parte del Congreso, llamar a comparecer a las autoridades responsables en materia de desapariciones y seguridad. Y, en su caso, proponer la presentación de las denuncias correspondientes a aquellas personas servidoras públicas virtualmente involucradas en hechos constitutivos de delitos.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones

**16** Establecer protocolos de actuación y sanción ante la detección de irregularidades o delitos por parte de funcionarios involucrados en la materia, y aprobar penas más severas para aquellos con responsabilidad directa en la desaparición de personas.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones

**17** Aumentar los recursos humanos y financieros dirigidos a las áreas de la COBUPEJ responsables de la elaboración y publicación de las fichas de búsqueda, a fin de que realicen una difusión adecuada de éstas.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Secretaría General de Gobierno → Comisión Estatal de Búsqueda de Personas del Estado

**18** Asegurar, a través de la coordinación entre la COBUPEJ, la Vicefiscalía Especial en Personas Desaparecidas y las células de búsqueda municipales, el acompañamiento institucional del estado durante todos los ejercicios de búsqueda en campo realizados por estas últimas.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Secretaría General de Gobierno → Comisión Estatal de Búsqueda de Personas del Estado

**Poder Ejecutivo** → Municipal → Células de Búsqueda Municipales Órganos autónomos → Vicefiscalía en Personas Desaparecidas.

**19** Impulsar, a través de la Secretaría de Educación del Estado de Jalisco y las autoridades correspondientes en la materia, el desarrollo de programas y acciones de prevención en el ámbito educativo dirigidos a juventudes e infancias, desde nivel básico hasta medio-superior.

**Poder Ejecutivo** → Estatal → Secretaría de Educación del Estado

**20** Ampliar las capacidades infraestructurales del IJCF para dar resguardo digno y adecuado a todos los cuerpos y restos humanos que tiene en su haber, dentro de sus instalaciones y por medio de la colaboración con gobiernos municipales para habilitar sedes de resguardo temporal de cuerpos y de panteones forenses..

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social → Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses

**21** Ampliar las capacidades tecnológicas aplicadas para la búsqueda de personas, tales como drones, geolocalizadores y binomios caninos —entre otras— e impulsar operativos en zonas estratégicas para el hallazgo de personas con vida.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Secretaría General de Gobierno → Comisión Estatal de Búsqueda de Personas del Estado

**Órganos autónomos** → Vicefiscalía en Personas Desaparecidas

**22** Por parte de la CEEAV, ampliar la oferta de programas de atención integral a la salud física y mental de los familiares víctimas indirectas de desaparición. Y, en particular, para las infancias hijas de padres y madres desaparecidas.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Secretaría General de Gobierno → Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas

**23** Impulsar, desde la CEEAV, el apoyo a los familiares víctimas indirectas con recursos suficientes y de acceso expedito para la cobertura de gastos funerarios. A la par, generar la posibilidad de integrarles como testigos sociales en los procesos de licitación relativos a la contratación de estos servicios bajo previa solicitud.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Secretaría General de Gobierno → Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas

**24** Impartir programas de capacitación técnica en materia de búsqueda e identificación de cuerpos por parte del IJCF, dirigidos a colectivos y familiares víctimas indirectas de la desaparición.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social → Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses

COMISIÓN ESPECIAL PARA ATENDER  
ASUNTOS *en* MATERIA *de* DESAPARICIÓN *de* PERSONAS

**25** Generar protocolos de contención emocional para familiares víctimas indirectas de la desaparición e instalar, dentro de la CEEAV, un equipo especializado para operarlo.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Secretaría General de Gobierno → Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas

**26** Dentro del IJCF, agotar todos los métodos científicos y tecnológicos relativos a la identificación humana, previo a la necesidad de verificación fotográfica y física de cuerpos y restos humanos por parte de los familiares víctimas indirectas, salvo solicitud explícita de los mismos.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social → Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses

**27** Ampliar y flexibilizar los tiempos de atención y periodos de muestra de las galerías fotográficas por parte del IJCF. Así como optimizar y facilitar el método de integración de éstas, con miras a volverlo más eficiente y adecuado para las familias.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social → Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses.

**28** Cumplir de forma irrestricta el mandato de la Ley de Personas Desaparecidas del Estado de Jalisco, la cual establece que todas las autoridades deben atender la desaparición de una persona de manera inmediata, sin requerir ningún número de horas de espera antes de iniciar una búsqueda y sin obstáculos burocráticos.

**Órganos autónomos** → Vicefiscalía en Personas Desaparecidas.

**29** Implementar un sistema estatal de registro, clasificación y seguimiento de casos, ante mortem y post mortem, confiable, actualizado y homologado, como herramienta que permita gestionar información sobre personas desaparecidas y restos humanos.

**Órganos autónomos** → Vicefiscalía en Personas Desaparecidas

**30** Inspeccionar la operación, registro y legalidad de los centros de rehabilitación para las adicciones.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Secretaría de Salud del Estado → Consejo de Salud Mental y Adicciones.

**31** Ofrecer certificaciones profesionales para el personal de la Vicefiscalía Especializada que ayuden a desarrollar investigaciones eficientes, eficaces y apegadas a sus protocolos de actuación..

**Órganos autónomos** → Vicefiscalía en Personas Desaparecidas

**32** Asegurar condiciones de estabilidad y dignidad laboral dentro de las instituciones involucradas en la atención de casos de desaparición para evitar la rotación constante, procurando la continuidad de los procesos, la retención de personal experimentado y la relación de confianza con las familias.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal**  
**Órganos Autónomos**

**33** Incrementar el personal de la COBUPEJ encargado de realizar los análisis de contexto, y dotarles de herramientas de alto rendimiento con la finalidad de fortalecer la capacidad institucional, ofrecer mayor efectividad y asociar casos estratégicamente.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Secretaría General de Gobierno → Comisión Estatal de Búsqueda de Personas del Estado

**34** Impulsar programas de formación continua en el IJCF con la colaboración de organismos internacionales e instituciones de países que estén a la vanguardia en la materia para la capacitación del personal.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social → Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses

**35** Integrar a las investigaciones y diligencias de la Vicefiscalía las aportaciones y evidencias documentales brindadas por los familiares víctimas indirectas, tales como videograbaciones o datos de geolocalización.

**Órganos autónomos** → Vicefiscalía en Personas Desaparecidas

**36** Facilitar las solicitudes de acceso a cámaras de vigilancia particulares y efectuar las gestiones necesarias para posibilitarlo.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Coordinación General Estratégica de Seguridad → Escudo Urbano C5

**37** Promover capacitaciones y sensibilizar al personal dentro de todas las dependencias con contacto y trato directo con los familiares víctimas indirectas de desaparición, con la finalidad de ofrecer atención y acompañamiento digno, sensible y solidario, contar con protocolos de contención emocional y garantizar la no revictimización.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal**  
**Órganos Autónomos**

**38** Consolidar los lazos de colaboración y coordinación con las Fiscalías de entidades colindantes a Jalisco, así como con la Fiscalía General de la República para la atención de casos de desaparición suscitados en más de un estado.

**Órganos autónomos** → Vicefiscalía en Personas Desaparecidas

**39** Revisar de manera exhaustiva los protocolos y procedimientos científicos y burocráticos del IJCF para corregir deficiencias y agilizar la entrega de cuerpos y restos a sus respectivas familias.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social → Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses.

**40** Aplicar, semestralmente, controles de confianza a todo el personal operativo y directivo de las diversas dependencias involucradas en la materia, como medida para mantener estándares de integridad y confiabilidad institucional, según las disposiciones aplicables.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal**  
**Órganos Autónomos**

**41** Convocar desde el Gobierno del Estado, a través de sus dependencias involucradas en la materia, a mesas semestrales de trabajo con colectivos y familiares víctimas indirectas de la desaparición en las diversas regiones de Jalisco, particularmente en los municipios que no pertenecen al Área Metropolitana de Guadalajara.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal**  
**Órganos Autónomos**

**42** Ampliar la difusión de las campañas itinerantes del IJCF en todo el estado para la toma de muestras de ADN para la identificación de personas desaparecidas..

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social → Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses

**43** A partir del servicio Locatel Jalisco del Centro de Coordinación, Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo del Estado de Jalisco, Escudo Urbano C5, fortalecer la difusión y promoción de los canales oficiales de denuncia anónima.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Coordinación General Estratégica de Seguridad → Escudo Urbano C5.

**44** Transparentar las cifras de cuerpos y restos humanos resguardados actualmente por el IJCF y el número de espacios disponibles y necesarios para abastecer la disposición de estos.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal** → Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social → Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses

**45** Impulsar visitas estratégicas a las labores de campo por parte de funcionarios de alto nivel, como medida de conocimiento directo de las condiciones operativas que enfrentan los colectivos, familiares víctimas indirectas de desaparición y el personal técnico.

**Poder Ejecutivo** → **Estatal**  
**Órganos Autónomos.**

**46** Consolidar la creación de las respectivas células de búsqueda en los 125 municipios, acatando lo mandatado por la Ley de Personas Desaparecidas del Estado y contemplando los requerimientos materiales respectivos para llevar a cabo esta labor en sus respectivos ejercicios del Presupuesto de Egresos municipal.

**Poder Ejecutivo** → Municipal → Células de Búsqueda Municipales.

**47** Aumentar el número de visitantes de la Comisión Estatal de Derechos Humanos (CEDHJ) enfocados en la materia de desapariciones e impulsar un mayor involucramiento de la Comisión en la protección de los derechos y dignidad de las familias y cuerpos de desaparecidos.

**Órganos autónomos** → Comisión Estatal de Derechos Humanos.

# Acciones en materia presupuestal

**48** Impulsar, durante el proceso de discusión del Presupuesto de Egresos del Estado de Jalisco, la celebración de mesas de trabajo con la participación de diputadas y diputados, autoridades responsables en materia de desaparición y atención a víctimas así como de familiares víctimas indirectas de la desaparición y colectivos de búsqueda de personas desaparecidas, con el objetivo de llegar a acuerdos conjuntos reflejados en la asignación presupuestal.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones.

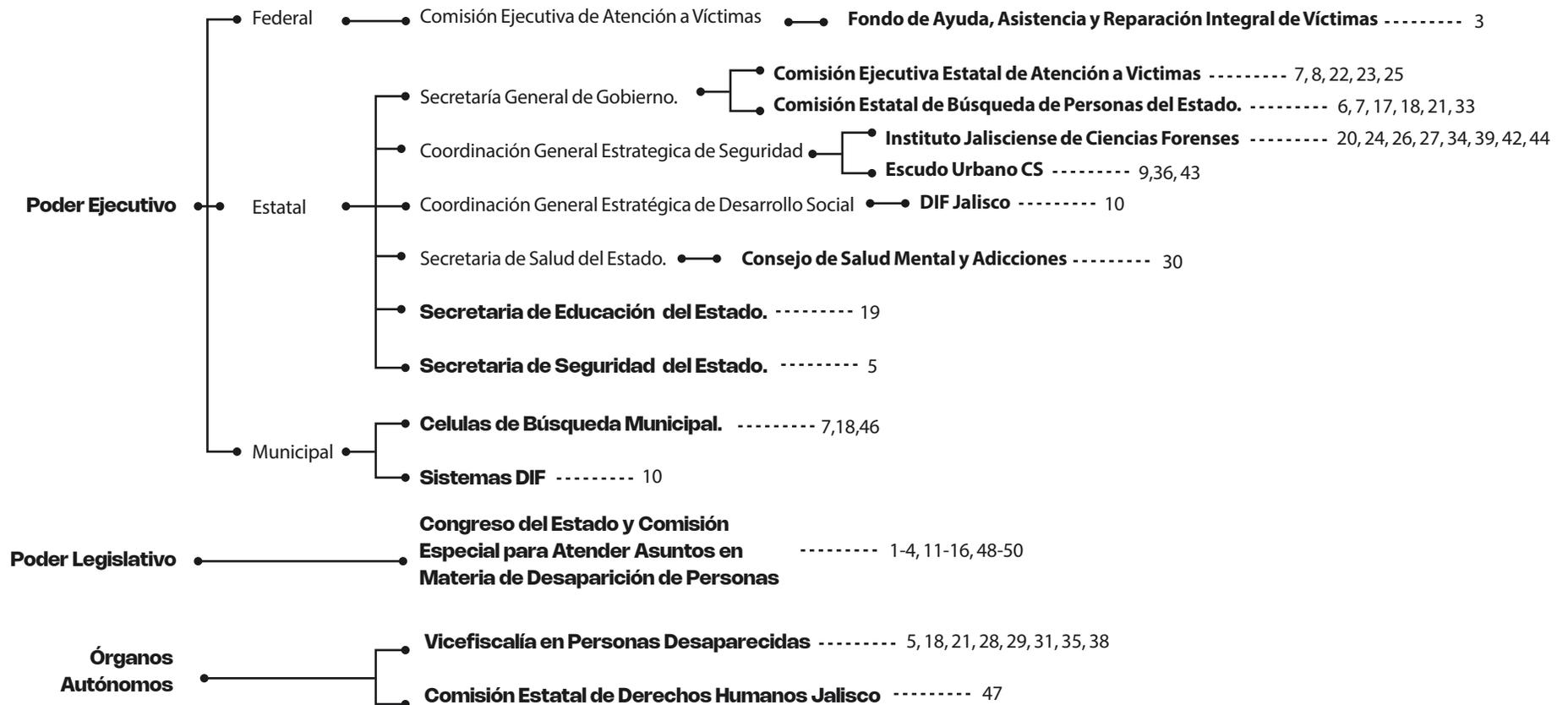
**49** Conforme a las necesidades, resultados y objetivos de las dependencias responsables, revisar, actualizar e incrementar el presupuesto del anexo transversal en materia de personas desaparecidas, y etiquetar en éste recursos dirigidos a la prevención de las desapariciones.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones

**50** Coadyuvar directamente, desde la Comisión Especial, con la Auditoría Superior del Estado de Jalisco para hacer un ejercicio público y participativo de revisión del gasto del anexo transversal en la materia de personas desaparecidas.

**Poder Legislativo** → Congreso del Estado y Comisión Especial para Desapariciones

# Anexo. Organigrama de atribuciones y responsabilidades





LXIV LEGISLATURA  
CONGRESO DEL ESTADO DE JALISCO